



LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS Y SU IMPACTO EN TERRITORIOS DE BORDE: EL CASO DEL CONFLICTO DE LA ESCOMBRERA DE KM 9. COMODORO RIVADAVIA, CHUBUT. ARGENTINA

POBLETE, Emili Taciana¹; GUICHAPIREN, Melisa ²; BAEZA, Fabricio³

RESUMEN

El presente trabajo constituye un análisis preliminar del conflicto ambiental urbano en un territorio de borde de la ciudad de Comodoro Rivadavia, provincia del Chubut (Patagonia Argentina), a raíz de los cambios de usos de suelo en el periurbano y de la implementación de un nuevo modelo de gestión integral de los residuos urbanos – GIRSU- que está desarrollando el gobierno local, se advierte una serie de tensiones y conflictos en torno a las externalidades negativas que genera la presencia de una escombrera sobre los productores agropecuarios y vecinos del periurbano. En este sentido, este análisis tiene por objetivo abordar el conflicto ambiental urbano a partir de identificar los actores involucrados y los intereses en juego. Para ello se desarrolló un sendero metodológico que implica examinar documentos oficiales, recolección de fuentes secundarias y entrevistas a los actores sociales involucrados. Esto permitió evidenciar los efectos negativos de la implementación de políticas públicas, la ausencia de planificación urbana y de acciones coordinadas conforme a un espacio periurbano en continua mutación.

Palabras claves: Periurbano. Conflicto ambiental urbano. Gestión de residuos urbanos.

A GESTÃO INTEGRAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS E SEU IMPACTO NOS TERRITÓRIOS FRONTEIROS: O CASO DO CONFLITO ESCOMBRERA KM 9. COMODORO RIVADAVIA, CHUBUT. ARGENTINA

RESUMO

Este artigo apresenta uma abordagem de um conflito ambiental urbano em um território periurbano da cidade de Comodoro Rivadavia, província de Chubut (Patagônia Argentina). Como resultado das mudanças no uso do solo na área periurbana e a implementação de um novo modelo integrado de gestão de resíduos urbanos -GIRSU- por parte do governo local, há uma série de tensões e conflitos em torno das externalidades negativas geradas pela presença de um aterro próximo a produtores agrícolas e outros moradores do periurbano. Nesse sentido, este artigo tem como objetivo abordar o conflito ambiental urbano, identificando os atores envolvidos e seus interesses. Para isso, utilizou-se um procedimento metodológico que envolveu a análise de documentos oficiais e outras fontes e a realização de entrevistas com os diferentes atores sociais. O procedimento evidenciou os efeitos negativos de algumas políticas públicas, a ausência de planejamento urbano e ações coordenadas em um espaço periurbano em contínua mudança.

Palavras-chave: suburbano - disputa ambiental urbano- gestão dos resíduos urbanos

¹ Alumna Avanzada Licenciatura en Gestión Ambiental. FCHS - Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. E-mail: emi.poblete.2015@gmail.com. Registro ORCID <https://orcid.org/0000-0001-6650-834X>.

² Alumna Avanzada Licenciatura en Gestión Ambiental. FCHS - Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. E-mail: melisaguichapiren@gmail.com. Registro ORCID <https://orcid.org/0000-0002-7504-1267>.

³ Prof. En Geografía. Docente e Investigador FHCS - Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco. E-mail: baezafabricio80@gmail.com. Registro ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0552-4503>.

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

1. INTRODUCCIÓN.

El presente trabajo forma parte del Proyecto de Investigación denominado “Territorios urbanos y rurales de la Patagonia central. Entre la complejidad y la incertidumbre”. Uno de sus objetivos consiste en abordar los procesos de construcción del suelo urbano en territorios de borde de la ciudad de Comodoro Rivadavia – Provincia de Chubut- a partir de fenómenos de ocupación informal del periurbano con fines productivos.

Para abordar estos procesos se han realizado trabajos de campo en los sectores de Km 17 y km 18 que consisten en relevar los usos de suelo, con énfasis en los predios dedicados a la producción de alimentos. Luego de haber realizado encuestas y entrevistas se concluye que ambos espacios asisten a repentinos cambios y mutaciones, en los que tiende a imponerse el suelo residencial y se generan conflictos por el uso del suelo.

Otra conclusión a la que se arribó es la presencia de fenómenos de degradación ambiental a partir de la proliferación de basurales a cielo abierto en los bordes del área relevada. En este contexto, el equipo de investigación se preguntó si dicho fenómeno estaba asociado a la falta de servicios básicos que caracteriza a este espacio en transición o las dificultades que tiene el Estado Municipal para ejercer el control y la gestión correcta de los residuos en una ciudad dispersa y fragmentada. (FREDDO; USACH, 2012, p. 237).

A medida que se avanzaba en la recolección de información con charlas informales y entrevistas a referentes, autoridades municipales y vecinos, se pudo comprobar que el fenómeno de degradación ambiental está asociado a la presencia de la “Escombrera de Km 9”. (Figura 1). Este espacio, que se encuentra en inmediaciones del área relevada, experimentó un proceso de puesta en valor en los últimos 10 años.

En primer lugar, la ciudad comenzó a implementar una serie de políticas públicas que tiendan a reconvertir el sistema de recolección, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos urbanos. En tal sentido, se está experimentando el tránsito de una lógica basada en el enterramiento masivo o disposición final en basurales a cielo abierto, sin control ni técnicas de saneamiento y fragmentado, a uno que tiende a la recuperación, el reciclado y el tratamiento diferenciado. Por lo expuesto, la gestión de residuos sólidos domiciliarios -RSD- “...es el conjunto de operaciones encaminadas a dar a los residuos producidos el destino global más adecuado desde el punto de vista medioambiental, de acuerdo con sus características, volumen, procedencia, coste

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

de tratamiento, posibilidades de recuperación y de comercialización”. (MOPTMA: 1994) (GARCÍA: 1999:22)

A su vez, el modelo de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) implica un sistema que contempla todo el ciclo y aplica un conjunto de instrumentos –legales, económicos, técnicos, sociales, entre otros– con especial énfasis en reducir o minimizar la generación de residuos, la implementación de sistemas de recolección y transporte eficientes, maximizar la recuperación de materiales para su reúso y reciclado en la industria y aplicar sistemas adecuados de disposición final, para promover que solo sea necesario disponer de aquellos residuos que no pueden ser valorizados. (SCHEJTMAN, CELLUCI:2014: 15) Al mismo tiempo, cada etapa o fase del sistema posee una trama de relaciones de los actores sociales intervinientes, quienes controlan, generan, consumen, transportan, depositan los RSD diversos⁴.

En este sentido, la implementación de GIRSU en la ciudad, requirió de la creación de nuevos espacios para la disposición final de residuos voluminosos y especiales. Es en este marco donde cobra relevancia la creación de la Escombrera de km 9 para disponer de aquellos residuos urbanos que no entran en el sistema de reciclado y separación. Sin embargo, estas políticas públicas contienen efectos no deseados o externalidades negativas que se traducen en conflictos ambientales por el uso del espacio y conllevan fenómenos de degradación ambiental asociadas a la falta de planificación urbana.

Por lo expuesto, este trabajo analiza el conflicto ambiental urbano (SABATINI, 2015, p. 85) que se desarrolló en inmediaciones del espacio periurbano de km 17 y km18 de la Zona Norte de la ciudad de Comodoro Rivadavia. Para ello se identificaron los actores sociales involucrados y los intereses en juego, evidenciando las tensiones en torno a los cambios en el uso del suelo y la crisis de planificación urbana que experimenta la ciudad (BACHILLER, 2018, p. 133).

⁴ Sin ánimo de profundizar en el tema, se puede afirmar que los residuos sólidos urbanos consisten en: un primer grupo, definido como basuras o desperdicios no viables para su reutilización, recuperación o reciclado. Un segundo grupo comprende a la basura o desperdicios viables de ser reutilizados o reciclados para ser reincorporados al proceso de producción. Un tercer grupo compuesto por orgánicos químicamente más inestables y sin valor de inserción en el mercado. Un cuarto grupo de residuos orgánicos químicamente más estables e inorgánicos, con alto valor en el mercado. El quinto grupo, compuesto por residuos peligrosos y patogénicos, que presentan un gran potencial de riesgo y requieren de un tratamiento especial. (GARCIA: 1999: 18). Se podría agregar un último grupo de residuos de gran volumen: escombros y chatarras, que dependiendo de la capacidad técnicas, tienen el potencial de ser incluidos el mercado del reciclaje.

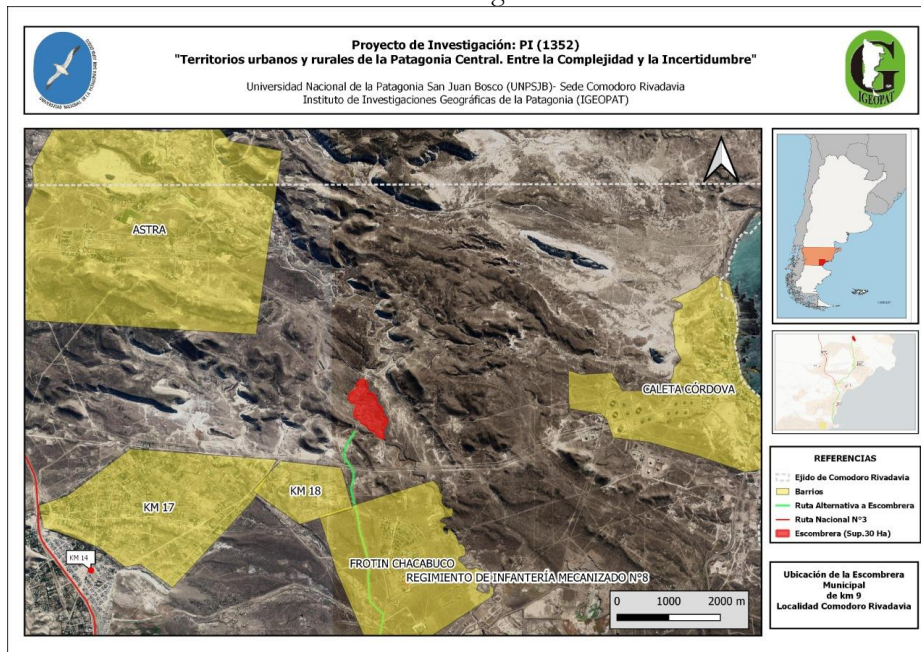
POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. *La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.*

2. DESARROLLO

2.1. ÁREA DE ESTUDIO

El área de estudio se localiza en la Zona Norte de la ciudad de Comodoro Rivadavia, en la provincia de Chubut e involucra tres espacios: el sector periurbano de KM 17 y 18 y la “Escombrera de km 9”, Figura 1.

Figura 1 - Ubicación de la “Escombrera Municipal de Km 9” en zona norte de Comodoro Rivadavia, Chubut Argentina



Fuente: Elaboración propia, 2020

En el caso de los dos primeros, se trata de espacios periurbanos o de borde que se han configurado en las últimas décadas y cuyo rasgo distintivo es la combinación de usos de suelo – residenciales, baldíos, productivo intensivos- con una baja densidad de población, escasa infraestructura urbana y una localización periférica. Por lo tanto, son espacios de transición urbano-rural que han sido producto de la ocupación informal de predios fiscales y que actualmente asisten a una serie de mutaciones funcionales, en las que tiende a imponerse patrones de ocupación residencial.

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

Respecto del sector denominado “Escombrera de km9” fue construido para la disposición final de escombros y residuos de gran volumen, sin embargo, en los últimos años adquirió el rasgo de *basural a cielo abierto*. En este sentido, su superficie fue variando, ampliando su perímetro y expandiéndose. Posee una pluma de dispersión de residuos - plásticos livianos- que se dispone en dirección al este, debido a la predominancia de vientos del cuadrante Oeste. Actualmente posee un área de afectación de 30 ha. Su localización absoluta es de 45°75’S/ -67°44’O y su altura sobre el nivel del mar es de aproximadamente 50 metros. Si bien el predio está rodeado de un pequeño cordón montañoso, la proximidad a los espacios periurbanos generó una serie de tensiones y conflictos en torno al uso del suelo y los problemas que derivan de su puesta en valor. Tal como se advierte en la Figura 1, la Escombrera se encuentra a una distancia de 1500 metros de km 18, en un área de reciente expansión urbana y de transición urbano-rural.

3. PLANTEO DEL PROBLEMA E HIPÓTESIS POSIBLE: el nuevo modelo de gestión de residuos y las externalidades negativas

A fin de contextualizar y problematizar el conflicto ambiental, se advierte que el Municipio local comenzó a desarrollar en los últimos 20 años una serie de modificaciones normativas, técnicas, logísticas y de recursos humanos, que conducen al advenimiento de un nuevo modelo de gestión de los residuos sólidos urbanos. Esto implica el tránsito de un modelo basado principalmente en la lógica de “enterramiento masivo” a un modelo de gestión integral de los Residuos Sólidos Domiciliarios.

Si bien esta serie de políticas comienzan a tomar forma, a nivel nacional, con la promulgación de la Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental para la Gestión Integral de los Residuos Domiciliarios (Ley 25.916), y a escala provincial, con Plan GIRSU en el año 2005; en el análisis de documentos oficiales -ordenanzas municipales- y artículos periodísticos se desprende que en la ciudad de Comodoro Rivadavia esta transición comienza a tomar forma a partir del 2015. Este nuevo modelo de gestión integral adquiere ciertas particularidades a escala local que es necesario describir.

Desde el año 2015 se comenzó a definir el “Complejo Ambiental Integral de Acondicionamiento y Reciclado” o en sus siglas: “CAMBIAR Comodoro” y está asociado a los siguientes procesos y acontecimientos:

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

- Cierre parcial del basural a cielo abierto –o también denominado como remediación del “Relleno Sanitario” actual– lindante al barrio Stella Maris y localizado en el barrio Industrial, en la Zona Sur de la ciudad.
- La construcción y puesta en funcionamiento de una Planta de Tratamiento de los Residuos Sólidos Domiciliarios localizada en el Parque Industrial o Acceso Sur de la ciudad. Espacio actualmente denominado “Parque Ambiental”, y en algún momento denominado “Complejo Ambiental”
- Acciones de concientización o “Plan de Educación Ambiental” principalmente destinado a la comunidad, con énfasis en las instituciones educativas. Materializadas a través de la Ordenanza Municipal 11.946-15.
- La colocación de iglú de separación de residuos o “puntos verdes” en distintos sectores de la ciudad, a fin de comenzar con el proceso de reciclaje y separación.
- La construcción de un Relleno Sanitario Provisorio en inmediaciones de la Planta de Tratamiento y la puesta en marcha de un nuevo sitio con capacidad de almacenamiento de 60 años en un sitio estratégico y alejado del área urbana: Relleno Sanitario.
- Modificaciones tributarias, como la implementación de una tasa verde y un “Fondo para la Protección y Restauración Ambiental”
- Mediante licitación pública la Municipalidad transfiere las tareas de recolección y transporte, barrido y limpieza de la vía pública, servicios complementarios, disposición final de residuos y servicios operacionales a la empresa URBANA S.A.
- Se crea la Subsecretaría de Gestión Urbana, dependiente de la Municipalidad, para que oficie de fiscalizador operativo de la empresa concesionaria. Además, es el área encargada de controlar y fiscalizar el servicio de recolección de contenedores o volquetes. Paralelamente lleva adelante el Programa de Monitoreo y Erradicación de Microbasurales en el Ejido Municipal
- Un paquete de regulaciones expresadas en la Ordenanza General 11.638/14 que establece los estándares de protección ambiental para la gestión integral de los RSU.
- La creación de la Guardia Ambiental en el año 2021, a fin de actuar en la prevención de la proliferación de residuos en la vía pública y que aplicarán un régimen sancionatorio.

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

- Un nuevo sistema de disposición final y logística de Residuos Especiales y de Gran Tamaño: Escombros y Chatarras a partir de la puesta en valor de la Escombrera de km 9.

Cabe advertir que gran parte de la gestión de los RSD recae en la empresa que ganó la licitación por el término de 10 años: “La Empresa Urbana S.A.” y que el control de la circulación de volquetes y contenedores se encuentra bajo la Subsecretaría de Gestión Urbana. En este sentido, se puede afirmar que la puesta en valor de la Escombrera de km 9 constituye un mecanismo de control y ordenamiento en la disposición final de residuos de gran volumen y especiales; y que se encuadra en este nuevo modelo de gestión. Al respecto el Subsecretario de Gestión Urbana afirma que Escombrera posee “un ingreso aproximado de 90 volquetes por día, volquetes, contenedores de 5.5 cúbicos, 12 camiones volcadores, de 6 cúbicos y tres camiones compactadores de 21 cúbicos que son utilizados para el servicio de recolección de ramas y voluminosos”.

Sin embargo, la principal hipótesis que moviliza este trabajo es que el conflicto ambiental desatado constituye una respuesta a los efectos no deseados o externalidades negativas de la puesta en valor de la Escombrera, dado que no cumple la función para la cual fue proyectada. Pone en evidencia la falta de control y coordinación de las autoridades locales intervinientes. De esta forma la degradación ambiental, resultante de los “basurales clandestinos” próximos a los espacios periurbanos, contribuye a exacerbar la situación de vulnerabilidad socio-ambiental que experimentan los vecinos y productores de Km 18.

3.1. UN MARCO CONCEPTUAL POSIBLE

En función del análisis del conflicto ambiental urbano y los fenómenos asociados se recuperan varias categorías conceptuales propias de la Geografía Crítica, Geografía de Riesgos y de enfoques de la Sociología Ambiental. Al mismo tiempo, la problemática de la basura requirió familiarizarse con conceptos de la cuestión ambiental, de la teoría del riesgo y de la vulnerabilidad social.

El Área de Estudio posee como rasgo distintivo: constituye un territorio de borde en el Ejido Municipal. Se trata de un área de transición o interfase rural-urbano, que también puede ser considerado como un frente productivo que transforma y modifica el espacio rural en suelo urbano o para otro tipo de usos. (BARKSKY, 2010).

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

El espacio periurbano es un espacio de transición, muy dinámico, que cambia constantemente y en el cual coexisten varias problemáticas urbanas y ambientales, y en el que se producen disputas en torno al uso del suelo o conflictos de uso de suelo antagónicos. Esto se debe a la consolidación de un patrón irregular de usos de suelo, cuyo rasgo distintivo es la volatilidad y la exposición. (DE MARCO, 2020, p. 156). En términos ecológicos este espacio ofrece servicios ambientales, como la absorción de agua durante la lluvia o constituye un reservorio de biodiversidad. (BARKSKY, 2005).

Sin embargo, el deterioro progresivo que experimentan los espacios rurales próximos a las ciudades tiene diversas aristas y causantes, entre las que se destacan: actividades y residuos que generan los procesos de urbanización, la degradación de los suelos y la contaminación, la alteración de los sistemas hídricos, la destrucción de ámbitos que constituyen potenciales reservas recreativas o paisajísticas, así como la ocupación con fines residenciales de zonas bajas e inundables. La huella paisajística se acentúa sobre el borde urbano, ya que es la impronta de la apropiación y el paisaje resultante del crecimiento que experimenta la ciudad. Allí se materializan las canteras, cavas y basurales a cielo abierto. (CURTIT, 2003, p. 75).

Desde la Sociología Ambiental se recupera el concepto de conflicto social para aplicarlo a problemas entorno a la gestión de los recursos naturales y el uso del territorio. Tal como afirma Sabatini son, en realidad, conflictos sociales por el control de los territorios y, en tanto tales, tienen gran relevancia para los estudios urbanos. Se trata de conflictos originados por cambios en los usos del suelo y por la distribución territorial de las externalidades derivadas de esos cambios. Es por ello que los conflictos ambientales no son distintos a los conflictos urbanos derivados del desarrollo de proyectos inmobiliarios o de infraestructura. (SABATINI, 1997, p. 78). Tal como se puede desprender de la instalación de un sitio para la disposición final de residuos de gran volumen o especiales en un área en constante mutación.

4. METODOLOGÍA

En cuanto a la cuestión metodológica se recuperan procedimientos y técnicas que se vienen desarrollando en el Proyecto de Referencia y, en especial, aquellos que se adaptan mejor al contexto de Covid-19 y las medidas de Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio o Distanciamiento Social Preventivo y Obligatorio que adoptó el Gobierno Nacional. Se concretaron entrevistas vía

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

WhatsApp y telefónicas con vecinos, referentes, autoridades municipales del área de Gestión Urbana y Ambiente y responsables de la “Empresa Urbana S.A”.

Estas tareas se fueron complementando con la búsqueda de legislación vigente a nivel local, como por ejemplo las normativas, códigos urbanos y resoluciones municipales que refieren al tratamiento de los residuos urbanos y a los usos de suelo del ejido urbano. Paralelamente, y de acuerdo al análisis realizado, se optó por un estudio de caso descriptivo. Esto implica una descripción densa y en profundidad del conflicto ambiental local a partir de aplicar el camino metodológico desarrollado por Galfiori y su equipo⁵. Por cuestiones operativas se presenta una síntesis del análisis del conflicto ambiental según el siguiente camino metodológico conducente:

- Foco y área de expresión del conflicto socio ambiental,
- Dinamismo o desarrollo temporal del conflicto,
- Agentes ambientales involucrados en el conflicto,
- Acciones de demanda o protesta realizadas por los agentes ambientales demandantes,
- Causas que explican las acciones realizadas por los agentes ambientales demandados que generan la situación de conflictividad.
- Tipos de uso de suelo en conflicto
- Consecuencias o efectos negativos producidos sobre la naturaleza y la sociedad que demuestren el grado de desarticulación entre ambas.

5. RESULTADOS

5.1. FOCO Y ÁREA DE EXPRESIÓN DEL CONFLICTO AMBIENTAL

Si bien el foco del conflicto se circunscribe a un corte de ruta en el acceso sur de la Escombrera por parte de los productores y vecinos de Km17 y Km18, el área de expresión contiene a la población de los barrios aledaños al Área de Estudio. En este sentido, un vecino manifestaba en los medios que se trata del “shopping de zona norte” por la enorme diversidad de desechos y residuos que se pueden encontrar en la Escombrera. Por otro lado, los vecinos de Km18

⁵ Galfiori et Al. (2013) Conflictos socio ambiental: identificación y representación espacial. Estudio de caso en la ciudad de Río Cuarto (Argentina) En Revista Estudios Geográficos. Vol. LXXIV, 275. Pp 469-493 ISSN 0014-1496 eISSN: 1988-8546.

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

manifiestan que no poseen servicio de recolección y el responsable de Gestión Urbana afirma que por la baja densidad de población aun no es rentable la cobertura de recolección formal.

En este sentido, una vecina afirma que: “En cuanto a los residuos, voy a contar mi caso, yo creo que no es el de todos los vecinos, porque cada uno maneja sus residuos de distinta manera, sé que hay muchos que juntan los residuos y llevan al basural, en realidad a la *escombrera*, y en realidad eso estaría mal porque la escombrera no es un basural, sino una escombrera”

De esta forma dicho espacio actúa como área de amortiguación o gran basural de zona norte. y los microbasurales aledaños una consecuencia de la falta de control. Por tal motivo, los vecinos, durante el periodo de mayor conflictividad, demandan mayor control y saneamiento de las áreas degradadas próximas a sus viviendas y predios.

5.2. DINAMISMO O DESARROLLO TEMPORAL DEL CONFLICTO

Se advierte a través del análisis de imágenes satelitales y documentos municipales que los espacios involucrados son coincidentes en el tiempo. Esto significa que, a medida que se consolida el proceso de ocupación del periurbano de km 18 a partir del año 2010, también comienzan actividades tendientes a poner en funcionamiento la Escombrera: cercado del predio, movimiento del suelo, etc.

Durante el año 2018 los vecinos y productores del lugar mantienen reuniones y presentan notas solicitando información sobre la Escombrera. La falta de control lleva a que las bateas que asisten al lugar depositen restos orgánicos, generando malos olores, sumados a las quemadas recurrentes de cubiertas, fenómenos que se agudizan durante el periodo estival.

La falta de agua y la mayor demanda de electricidad durante este periodo dificultan aún más el escenario y aumenta el malestar, que se combina con demandas ambientales y la necesidad de desplegar acciones concretas para mejorar la calidad de vida de las familias y productores. Para el mes de septiembre del mismo año, periodo en el que se visibiliza a través de los medios locales el cierre definitivo del basural a cielo abierto de Zona Sur, aumenta el nivel de conflictividad y se efectivizan los cortes de ruta.

Se pasa así de un periodo de latencia –gestiones, charlas y reuniones con las autoridades- a uno activo en el que materializan corte de rutas y presencia de los medios. El conflicto tiende a resolverse el mes de septiembre de ese año, a partir de un Acta Acuerdo que involucra a autoridades municipales y vecinos. Posteriormente fue publicada en medios gráficos locales a modo de

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

visibilizar y dar a conocer la resolución del problema. Sin embargo, durante noviembre del año 2020 las empresas prestadoras del servicio de contenedores y volquetes realizan una manifestación frente a la Municipalidad local, quejándose de las largas distancias que deben recorrer para depositar los residuos. Nuevamente la localización del predio de la Escombrera está puesta en tensión.

5.3. AGENTES AMBIENTALES INVOLUCRADOS EN EL CONFLICTO

Un dato a destacar en el análisis del conflicto es la ausencia de la empresa Urbana S.A. por parte del sector privado o las diversas empresas de contenedores que operan en el lugar. De acuerdo a los pliegos de la licitación la empresa Urbana, junto a la Subsecretaría de Gestión Urbana, deben controlar la entrada y salida al predio; así como también los residuos transportados. Durante el periodo de mayor beligerancia, tampoco están presentes otras autoridades, como el Secretario de Ambiente y o los concejales. La ciudadanía está presente principalmente a partir de la presencia de los vecinos y productores afectados. Junto al crecimiento desmesurado de residuos que llegan al lugar se fue consolidando un grupo de personas que se dedican al cirujeo. Sin embargo, durante el conflicto no se hacen presentes.

5.4. ACCIONES DE DEMANDA O PROTESTA REALIZADAS POR LOS AGENTES AMBIENTALES DEMANDANTES

Los cortes de ruta o piquetes son mecanismos de protesta recurrentes en la región. El conflicto analizado no es la excepción. Desde la madrugada del 28 de septiembre del año 2018, vecinos y productores de km 18 deciden cortar el acceso principal la Escombrera. A fin de bloquear el acceso de camiones y contenedores prenden cubiertas y ponen obstáculos en el camino. Además, colocan carteles que visibilizan la responsabilidad directa del Secretario de Gestión Urbana: “Sr. Vivas no traiga más basura al sector”. Se convierten de esta forma en el centro de la demanda. Durante su gestión consolidó una dinámica de trabajo “en territorio” y en contacto con los vecinos, con el objetivo de la erradicación de basurales, gestionar bateas y contenedores, entre otras acciones. De hecho, los carteles se dirigen a su figura. Ver figura 2.

Otros carteles denuncian la falta de consulta previa sobre las decisiones tomadas: “No al traslado de la escombrera”. Un vocero del bloqueo manifiesta que “los vecinos pueden circular normalmente y la medida es contra los camiones de basura (sic) que empezarían a llegar hoy” Desde

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. *La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.*

las primeras horas los medios locales destacan que los vecinos no se oponen a la Escombrera, sino a lo que se deposita allí, solicitan más control por parte de las autoridades municipales.

Figura 2 - Vecinos mantienen un corte de ruta en el acceso a la Escombrera.



Fuente: ADN Sur

5.5. CAUSAS QUE EXPLICAN LAS ACCIONES REALIZADAS POR LOS AGENTES AMBIENTALES DEMANDADOS QUE GENERAN LA SITUACIÓN DE CONFLICTIVIDAD

Se advierte que las acciones tendientes a transformar el modelo de gestión de residuos no están exentas de conflictos, improvisaciones y falta de planificación. Ante el cierre definitivo del basural de Zona Sur, y la consiguiente puesta en funcionamiento de una planta de tratamiento, compactado y separación, el Municipio momentáneamente *usa* a la Escombrera como un basural a cielo abierto. En este sentido, el importante tráfico de camiones que caracteriza al sector y la afluencia cada vez más recurrente de familias que se dedican al cirujeo, recolectando chatarra y metales, así lo demuestra.

Paralelamente la falta de infraestructura básica, en especial de un sistema de recolección formal de los residuos sólidos domiciliarios en el sector de km 18 agudiza la situación. El estado municipal impulsó programas de limpieza de la ciudad, en conjunto con la empresa recolectora de

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

residuos, pero no hay una política pública clara para el seguimiento del saneamiento de los basurales clandestinos y que prevalezca a largo plazo. En el año 2021 la Municipalidad local creó una Guardia Ambiental que se encargaría de monitorear los basurales clandestinos, y aplicar un sistema de multas.

El Municipio no terminó de dotar de infraestructura al predio de la Escombrera para fortalecer el perfil original: deposición final de chatarra y escombros. El crecimiento discontinuo y disperso que experimentó la ciudad, conlleva a la existencia de áreas intersticiales que se convierten en “tierra de nadie”, lugares de deposición informal de todo tipo de residuos.

5.6. TIPO DE USO DE SUELO EN CONFLICTO

La falta de planificación y criterios urbano ambientales se advierte en la ambivalencia de las normas y códigos urbanos que datan de la década del noventa. En este sentido, cabe mencionar que la Ordenanza 3614/90 dispone que el actual emplazamiento de km 17 y Km 18 sea zona subrural (Z.S.R. Zona subrural) o zona sub-urbana (Z.S.U. Zona Suburbana) sin un límite preciso. De la superposición del Plano de Usos del Suelo vigente, con los espacios involucrados, se desprende que la Escombrera se encuentran ubicados en una zona cuya definición es la de Reserva Urbana (R.U) aludiendo a la posibilidad de urbanizar la zona mediano y largo plazo.

5. 7. CONSECUENCIAS O EFECTOS NEGATIVOS PRODUCIDOS SOBRE LA NATURALEZA Y LA SOCIEDAD QUE DEMUESTREN EL GRADO DE DESARTICULACIÓN ENTRE AMBAS

La proliferación de basurales clandestinos en inmediaciones de Km 18, sumado a la recurrente quema de residuos para extraer cobre y otros metales por parte de las personas que practican el cirujeo genera un escenario de degradación ambiental significativo. A esto se suma los recurrentes movimientos de suelo que se realizan en la Escombrera, a fin de compactar la gran cantidad de residuos que allí se depositan, y el continuo transito de camiones que caracteriza al sector.

Se consolida de esta forma, un escenario de riesgo, en el que se expone a familias y productores a posibles enfermedades; afectando la sostenibilidad de los proyectos productivos. Aumenta de esta forma la vulnerabilidad socio ambiental y la huella sobre el paisaje se torna evidente. A esto se debe sumar la falta de servicios básicos que caracteriza al sector. Situación que

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

se agrava en un contexto atravesado por el impacto de las medidas de aislamiento por el Covid-19, la falta de información y de infraestructura sanitaria.

6. CONCLUSIONES

El análisis del conflicto ambiental desatado demuestra la falta de planificación y de acciones coordinadas para la transformación del modelo de gestión integral de los residuos sólidos urbanos en la ciudad. Paralelamente esta situación se agudiza en la Escombrera de km 9, ya que no cumple las funciones para la que fue creada. La firma del Acta Acuerdo, es decir la resolución formal del conflicto, no resolvió el problema de fondo. Las autoridades municipales aún no definen un espacio para la disposición final de aquellos residuos que no entran a la planta de tratamiento y aun falta inversiones para dotar a la Escombrera de señalética y un portal de entrada que permita mayor control- Se entiende que el problema de los basurales clandestinos en el Área de Estudio constituye un efecto no deseado o externalidad negativa de dicha política pública.

Por un lado, esta situación se combina con la falta de infraestructura básica que caracteriza al sector, exponiendo aún más a las familias y productores que deben afrontar la falta de servicios básicos. Ante la falta de ellos, los actores afectados han logrado desplegar mecanismos de protesta similares para obtener los servicios, de esta forma obtuvieron la concreción de la red eléctrica y de agua potable.

Por otro lado, este conflicto evidencia las rápidas mutaciones que experimentan los espacios de borde o periurbanos, demostrando que se requiere intervenciones urgentes que mejoren la calidad de vida de las personas involucradas y capacidad de planificación por parte del Estado Municipal, a fin de reducir la incertidumbre de los territorios de borde urbano.

7. REFERÊNCIAS

BACHILLER, Santiago. Petróleo, planificación urbana y exclusión residencial en Comodoro Rivadavia En **Revista IDENTIDADES** Núm. 14, Año 8 Junio 2018 pp. 119-137 ISSN 2250-5369 En línea: <https://identidadess.files.wordpress.com/2018/08/06-identidades-14-8-2018.pdf>

BARSKY, Andrés. El periurbano productivo un espacio en constante transformación. Introducción al estado de debate, con referencias al caso de Buenos Aires. En Scripta Nova Revista Electrónica de geografía y ciencias Sociales. Univ. Barcelona ISSN: 1138-9788. Depósito Legal: B. 21.741-98 Vol. IX, núm. 194 (36), 2005.

Edição Especial RGeomae – SINAPEQ
V Simpósio Nacional sobre Pequenas Cidades - 2020
“A diversidade das pequenas cidades brasileiras”

POBLETE, E. T.; GUICHAPIREN, M.; BAEZA, F. La gestión integral de los residuos sólidos urbanos y su impacto en territorios de borde: el caso del conflicto de la escombrera de km 9. Comodoro Rivadavia, Chubut. Argentina. Geomae, Campo Mourão, v.12, n.especial Sinapeq, p.136-150, 2021.

CURTTI, Guillermo. Ciudad, gestión local y nuevos desafíos ambientales. Reflexiones en torno a las políticas neoliberales y sus efectos sobre nuestros territorios. Buenos Aires: Edit. CIAM Espacio. Buenos Aires, 2003.

DE MARCO, Celeste. Los extramuros productivos. Un balance en el estudio de espacios periurbanos en Argentina. (CONICET/CEAR-UNQ) En: **La ruralidad en tensión** / Juan Manuel Cerdá ... [et al.]; coordinación general de Juan Manuel Cerdá; Graciela Mateo. – 1a ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Teseo, 2020. 344 p., 2020.

FREDDO, Bianca; USACH, Natalia. Crecimiento de una ciudad dispersa: análisis y reflexiones del caso de la ciudad de Comodoro Rivadavia En: **Papeles de población**, 2015.

GALFIORI et Al. Conflictos socio ambiental: identificación y representación espacial. Estudio de caso en la ciudad de Río Cuarto (Argentina) En Revista **Estudios Geográficos**. Vol. LXXIV, 275. Pp 469-493, 2013. En línea:

<http://estudiosgeograficos.revistas.csic.es/index.php/estudiosgeograficos/article/view/407>

GARCIA, María Celia . Residuos Solidos Domiciliarios: Somos todos igualmente... responsables?. En Revista Centro de Investigaciones Geográficas. ISBN 950-658-065-0 Ciudad de Tandil. Provincia de Buenos Aires. 1999.

SABATINI, Francisco. Conflictos ambientales y desarrollo sustentable de las regiones urbanas. En **Revista Eure** (Vol. XXII, N° 68), pp. 77-91, Santiago de Chile, abril 1997.

SCHEJTMAN, Lorena; CELLUCI, Micaela (2014). Gestión integral de residuos sólidos urbanos: Políticas municipales que promueven la sustentabilidad" Serie Buenas Prácticas Municipales 3. Fundación CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento), Buenos Aires

Otras fuentes consultadas:

ADN Sur Periódico Digital <https://www.adnsur.com.ar/>

Digesto Municipal <https://www.digestocomodoro.gob.ar/>